



June 23, 2009
Washington D.C.

23 juin 2009
Washington D.C.

Check Against Delivery

Sous réserve de modifications

Notes for an Address by
Mr. Deepak Obhrai, M.P.
Parliamentary Secretary to the
Minister of Foreign Affairs
of Canada

Notes pour une allocution de
M. Deepak Obhrai, M.P.
secrétaire parlementaire du
ministre des Affaires étrangères
du Canada

To the Forum for Supporters of
the Sudan Comprehensive Peace
Agreement (CPA)

Devant le Groupe d'appui de
l'Accord de paix global (APG)
du Soudan

Distinguished representatives of the Government of National Unity and of the Government of Southern Sudan, General Graton, and distinguished guests from the international community, on behalf of the Canadian Government, I would like to express our sincere appreciation to the United States for hosting this high level conference on the Comprehensive Peace Agreement. This conference and the discussions we are having here are timely and critical in demonstrating continued international support for this historical agreement.

It has been four and a half years since the signature of the CPA on January 9, 2005 in Naivasha, Kenya. Friends, we must all acknowledge that the CPA is an extraordinary agreement in Sudan's turbulent history since independence. Its signing ended decades of violence and intermittent war between successive governments in the North, and the Sudan Peoples Liberation Movement. It made partners of former adversaries. It created the Government of National Unity in Khartoum with members of the SPLM in the Cabinet, and established the semi-autonomous Government of Southern Sudan. It has allowed many in southern Sudan to experience peace for the first time in their lives.

At the core of the CPA is a vision put forth by the parties themselves to create and build institutions and partnerships to pave the way for a united, democratic Sudan acceptable to all the Sudanese people, and to put in place democratic mechanisms to allow the people of Southern Sudan to shape their future. This was central to the late Dr Garang's vision of Sudan, a vision which Canada shares. A key challenge both parties face is *making unity attractive*. And this brings me to why we are all here today.

When the CPA was signed, Canada conveyed to both parties that while the IGAD led peace process had been long and difficult, the real and most challenging work would begin when the ink had dried. No peace agreement can be perfect but if implemented in good faith, the CPA can lead to long term peace and development that desperately is needed in all regions of Sudan.

This leads me now to the role of the international community. Rather than focussing on what the parties haven't done, and rather than urging them to do more, perhaps it is time to look closely at our role and more importantly our responsibilities. The CPA belongs to the parties and to all of the people of Sudan, but at the signing ceremony, we, the international community, agreed as guarantors to support the parties in its implementation.

Canada is here to signal that we are committed to continuing our support, as we view the CPA as the cornerstone of both the democratic transformation of Sudan, and the foundation for the fair and equitable distribution of benefits from Sudan's vast resources. Since January 2006, Canada has disbursed over \$604 million CDN towards peace and stability in Sudan. We are participating in both UN peacekeeping operations, we are providing significant support to the World Bank managed Multi-donor Trust Funds for early recovery activities, and we are a partner in the Joint Donor Office in Juba. We are also supporting peace building and conflict prevention activities to strengthen rule of law

institutions, providing resources to the Assessment & Evaluation Commission, and funding large-scale humanitarian assistance.

Another part of our responsibility as the international community is to remind the parties of what was gained and stands to be gained from this hard-won peace. The Sudanese people deserve to see its benefits and share in its rewards, not just the elites, north and south. In that regard, it is not our role to take sides or favour certain political outcomes. While it may be the easiest path to take it is not the right one. We must strive in all our efforts to support confidence building measures between the parties, to support reconciliation. No matter what Sudan will look like in its future, the people inhabiting that diverse multi-ethnic space will always have to live with one another. And as we all know friends make better neighbours than enemies.

We can not afford to allow the parties to live in the past; we must encourage them to look to the future of Sudan, for generations to come. What vision will be pursued? Whatever it may be, we must encourage the parties to work to build strong foundations upon which that vision can grow. As many of you know Canada has its own experience in adjusting to different visions of our country.

The CPA has so far withstood many tests to its integrity and has managed to endure them, but many lie ahead. The end of the interim period is 24 months away and while much has been accomplished by the parties, which Canada applauds, much remains to be done. The Abyei arbitration will conclude next month. Sudan's national elections, referenda and popular consultations are important milestones of the CPA; they are the most visible elements which the vast majority of Sudanese people, regardless of their ethnicity, religion or tribal affiliation, are awaiting in anticipation. These elements embody so much of the aspirations of the Sudanese people, and specifically what southerners have most valued with respect to their identity. These exercises must be conducted freely and fairly so that all eligible Sudanese can participate, as is their right, in shaping Sudan's future political landscape. We must also consider how national elections will take place if the Darfur population can't or won't participate? Inter-tribal conflict is also on the rise in southern Sudan. We must support the parties in addressing these challenges.

In closing, I want to leave the parties and members of the international community with a thought. The United States, the host country for this conference, also suffered a devastating civil war; it not only overcame that war, but by refashioning its unity, was able to achieve its great destiny. Canada, like Sudan, is a resource-rich country of great plurality and diversity. We have been able, through decentralized democratic institutions, to provide a framework for the peaceful and harmonious development of our population and an enviable quality of life. We the international community must continue to support the parties in achieving the vision and dreams that were set forth in Naivasha.

Thank you.

Distingués représentants du gouvernement d'unité nationale et du gouvernement du Sud-Soudan, général Gration, et distingués invités issus de la communauté internationale, je tiens d'abord à exprimer, au nom du gouvernement du Canada, ma sincère reconnaissance aux États-Unis pour la tenue de cette conférence de haut niveau sur l'Accord de paix global (APG). Cette conférence, comme les discussions auxquelles elle donnera lieu, arrive à point nommé et est essentielle pour montrer que la communauté internationale demeure résolue à favoriser la mise en œuvre de cet accord historique.

Il y a maintenant quatre ans et demi que l'APG a été signé, c'est-à-dire le 9 janvier 2005, à Naivasha, au Kenya. Mes amis, force nous est d'admettre qu'il s'agit là d'un accord en tous points remarquable dans l'histoire mouvementée du Soudan, depuis l'indépendance. Sa signature a mis fin à des décennies de violence et à un conflit intermittent entre les gouvernements successifs dans le Nord du pays et le Mouvement populaire de libération du Soudan (MPLS). Grâce à cet accord, les ennemis d'hier sont aujourd'hui devenus des partenaires. L'APG a également donné lieu à la création du gouvernement d'unité nationale à Khartoum, qui compte au sein de son Cabinet des membres du MPLS, et à la mise en place d'un gouvernement semi-autonome au Sud-Soudan. Cet accord permet en outre à un grand nombre d'habitants de cette région de vivre en paix pour la première fois de leur vie.

L'APG repose, d'abord et avant tout, sur une orientation fixée par les parties elles-mêmes, notamment en vue de créer et de renforcer des institutions ainsi que des partenariats. Il s'agit, tout particulièrement, de jeter les bases d'un Soudan uni et démocratique, qui suscitera l'adhésion de tous les Soudanais, y compris de mettre en place des mécanismes démocratiques grâce auxquels la population du Sud-Soudan pourra façonner son avenir. C'était là l'un des aspects centraux de la vision du Soudan que mettait en avant le regretté John Garang, et que partage le Canada. L'une des grandes difficultés que devront surmonter les parties consistera à *rendre attrayante l'unité nationale*. Cela m'amène à parler de la raison de notre présence ici aujourd'hui, tous autant que nous sommes.

Lors de la signature de l'APG, le Canada a fait savoir aux deux parties que, même au terme d'un processus de paix long et difficile, sous l'égide de l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD), les efforts véritables et plus difficiles ne pourront commencer que si la mise en œuvre est bien engagée. Certes, aucun accord de paix n'est parfait, mais si l'APG est mis en œuvre de bonne foi, il peut conduire à une paix et à un développement durable, si important pour toutes les régions du Soudan.

Sur ce point, je souhaite maintenant parler du rôle de la communauté internationale. Au lieu de concentrer notre attention sur ce que les parties n'ont pas fait, et de les exhorter à faire davantage, peut-être est-il temps d'examiner de près notre rôle et, d'abord et avant tout, nos responsabilités. L'APG concerne au premier chef les parties et toute la population du Soudan. Toutefois, lors de la cérémonie de signature, la communauté internationale, c'est-à-dire nous, s'est engagée à aider les parties dans sa mise en œuvre.

Or, si le Canada est ici aujourd'hui, c'est pour exprimer sa détermination à maintenir ce soutien, étant donné que nous considérons l'APG comme le pivot de la transformation démocratique du Soudan, et la base d'une répartition juste et équitable des profits issus de l'exploitation des ressources naturelles abondantes de ce pays. Depuis janvier 2006, le Canada a versé plus de 604 millions \$CAN à l'appui de la paix et de la stabilité au Soudan. De même, notre pays participe aux deux opérations de maintien de la paix des Nations Unies et il apporte une aide importante au Fonds d'affectation spéciale multidonateurs de la Banque mondiale, pour des activités de redressement rapide. Il est également l'un des partenaires à l'œuvre au Bureau conjoint des donateurs, à Juba. Le Canada apporte également un soutien aux activités de consolidation de la paix et de prévention des conflits visant à renforcer les institutions vouées au respect de l'état de droit. À cela s'ajoutent l'allocation de ressources à la Commission du bilan et de l'évaluation et le financement d'une aide humanitaire à grande échelle.

Il incombe en outre à la communauté internationale de rappeler aux parties les progrès réalisés à ce jour et les bienfaits que procurera cette paix durement gagnée. Le peuple soudanais tout entier, et non pas seulement les élites, mérite de profiter de ces bienfaits et de leur partage, aussi bien dans le Nord que dans le Sud. Sur ce point, nous ne devons pas prendre position ni en faveur ni contre certaines orientations politiques. Même si cette option semble la plus facile, ce n'est pas la bonne. Nous devons plutôt tout mettre en œuvre pour appuyer les mesures visant à renforcer la confiance entre les parties, y compris aider à la réconciliation. Quel que soit le visage du Soudan dans l'avenir, les populations qui habitent cet espace diversifié et pluriethnique devront toujours vivre ensemble. Et, comme nous le savons tous, il est préférable d'avoir pour voisins des amis plutôt que des ennemis.

Nous ne pouvons laisser les parties s'enliser dans le passé : nous devons les amener à se tourner vers l'avenir du Soudan, au bénéfice des générations futures. Quelle sera l'orientation poursuivie? Peu importe, nous devons faire en sorte que les parties jettent des bases solides sur lesquelles pourra se concrétiser cette vision. Comme beaucoup d'entre vous le savent, le Canada doit lui-même s'adapter à différentes visions d'un même pays.

À ce jour, l'APG a surmonté nombre d'obstacles à son intégrité, mais il lui faudra venir à bout de nombreuses autres difficultés. La période de transition se terminera dans 24 mois et, même si les parties ont réalisé beaucoup de progrès, ce dont le Canada se réjouit, il reste encore beaucoup à faire. Les pourparlers en vue du règlement par arbitrage du différend d'Abyei se poursuivront le mois prochain. Par ailleurs, des élections nationales, des référendums et des consultations populaires constituent des étapes importantes vers la mise en œuvre de l'APG. Ils en sont également les aspects les plus visibles, qui suscitent des attentes chez la grande majorité des Soudanais, quelle que soient leur ethnicité, leur religion ou leur affiliation tribale. Ces aspects incarnent, dans une très large mesure, les aspirations du peuple soudanais et, tout particulièrement, ce à quoi les habitants du Sud sont le plus attachés lorsqu'il est question de leur identité. Ces scrutins et ces consultations doivent être libres et honnêtes, de façon à ce que tous les Soudanais en droit de voter puissent contribuer, comme il se doit, à façonner le paysage politique de demain

au Soudan. Nous devons également examiner selon quelles modalités des élections nationales pourront se tenir, si la population du Darfour ne peut ou ne veut y participer. À cela s'ajoute la montée des conflits intertribaux dans le Sud du pays. Nous devons aider les parties à surmonter ces écueils.

Pour terminer, je souhaite ajouter une dernière réflexion à l'intention des parties et des membres de la communauté internationale. Les États-Unis, c'est-à-dire le pays hôte de cette conférence, ont aussi connu une guerre civile destructrice. Or, non seulement ils ont surmonté ce conflit, mais, en donnant un nouveau visage à leur unité, ils ont aussi été capables d'accomplir leur grand destin. Le Canada, comme le Soudan, est un pays qui possède des ressources abondantes et qui se distingue par sa pluralité et sa diversité. Grâce à des institutions démocratiques décentralisées, nous avons pu jeter les bases du développement pacifique et harmonieux de nos populations et leur donner accès à une qualité de vie qui suscite l'envie. La communauté internationale, que nous représentons aujourd'hui, doit continuer d'aider les parties à concrétiser la vision et les rêves exprimés à Naivasha.

Merci.